

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

51

/100

Правительство Азербайджана предоставляет общественности **ограниченную** информацию о бюджете.

Участие общественности

19

/100

Правительство Азербайджана предоставляет общественности **недостаточно** возможностей для участия в бюджетном процессе.

Надзор за бюджетом

37

/100

Со стороны законодательного органа
Надзор за бюджетом со стороны законодательного органа в Азербайджане является **недостаточным**.

50

/100

Со стороны контрольного органа
Надзор за бюджетом со стороны высшего контрольного органа в Азербайджане является **ограниченным**.

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

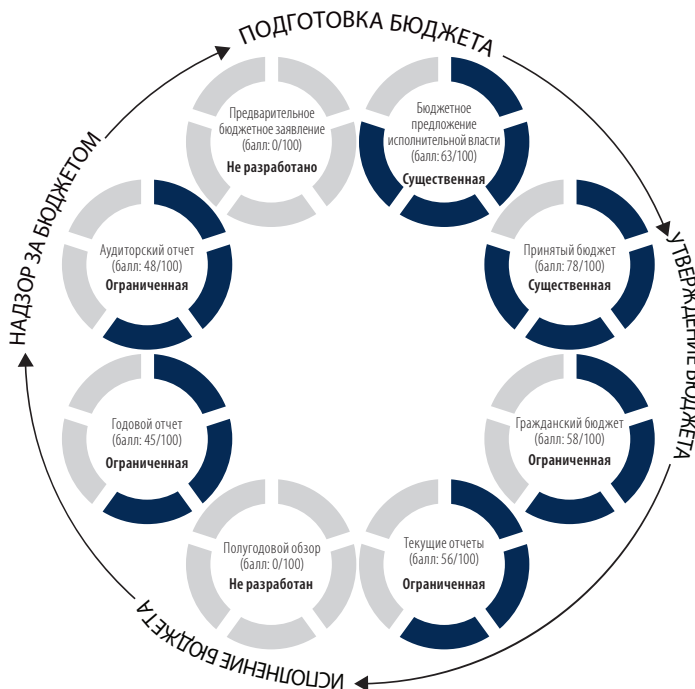
Опираясь на международные критерии, разработанные многосторонними организациями, Опрос по открытости бюджета использует 109 показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели используются для того, чтобы определить, делает ли центральное правительство доступными для общественности восемь ключевых бюджетных документов и являются ли данные этих документов всеобъемлющими и полезными.

Каждая страна получает балл из 100 возможных, который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

Сравнение по регионам

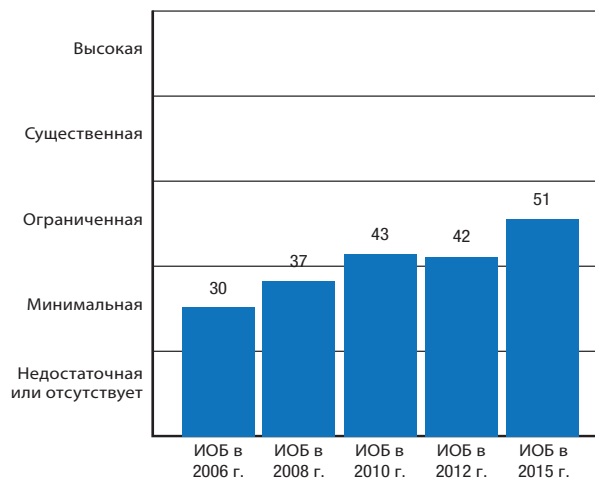


Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла



Показатель Азербайджана составляет 51 балл из 100, что немного выше среднего мирового показателя 45 баллов.

Изменение прозрачности бюджета в динамике



Примечание. Для сообщения о степени полезности каждого документа используются следующие категории: **не разработан, опубликован поздно, для внутреннего пользования, недостаточная, минимальная, ограниченная существенная или высокая.**

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2006	2008	2010	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●	●	●	●
Принятый бюджет	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●

● Не разработан / опубликован поздно ● Разработан для внутреннего пользования ● Опубликован

С 2012 г. Правительство Азербайджана повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Публикации гражданского бюджета.

Кроме того, Правительство Азербайджана не добилось прогресса в следующих вопросах:

- Разработка предварительного бюджетного заявления.

Азербайджан получил 51 балл в Индексе открытости бюджета в 2015 г., это выше, чем балл, полученный им в 2012 г.

Участие общественности

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

С целью определения участия общественности в Опросе по открытости бюджета оценивается степень, в которой правительство предоставляет возможности для участия общественности в бюджетных процессах. Такие возможности должны предоставляться в течение всего бюджетного цикла исполнительной властью, законодательным органом и главным контрольным органом.

Элементы участия общественности

Исполнительная власть 11/100



Недостаточное

Законодательный орган 7/100



Недостаточное

Главный контрольный орган 50/100



Ограниченное

Сравнение по регионам

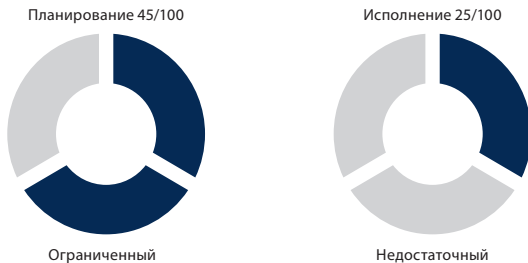


Азербайджан получил 19 баллов из 100, что указывает на **недостаточное** предоставление общественности возможностей для участия в бюджетном процессе. Это ниже, чем общий средний балл 25.

Надзор за бюджетом

Опрос по открытости бюджета изучает степень способности законодательных органов и главных контрольных органов осуществлять эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

Надзор со стороны законодательного органа



Законодательный орган обеспечивает **ограниченный** надзор на стадии планирования бюджетного цикла и **недостаточный** надзор на стадии исполнения бюджетного цикла.

Законодательный орган не имеет специального отдела по изучению бюджета, а также не проводятся регулярные консультации по вопросам бюджета между исполнительной властью и законодательным органом. Кроме того, по закону и на практике не проводятся консультации с

законодательным органом перед переносом между расходными статьями в принятом бюджете и перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены в принятом бюджете.

Надзор со стороны главного контрольного органа



Главный контрольный орган обеспечивает **ограниченный** надзор за бюджетом.

В соответствии с законом он имеет некоторые полномочия по собственному усмотрению проводить аудит, когда он посчитает уместным. Более того, руководитель главного контрольного органа не может быть смещен с должности без законодательного или судебного одобрения, что обеспечивает его независимость. Наконец, главный контрольный орган не обеспечен достаточными ресурсами для выполнения своих функций и имеет слабую систему обеспечения качества.

Рекомендации

Повышение прозрачности

Азербайджан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение прозрачности бюджета:

- Разработать и опубликовать предварительное бюджетное заявление и полугодовой обзор.
- Повысить полноту бюджетного предложения исполнительной власти, более подробно излагая политику и предоставляя информацию о показателях работы.
- Повысить полноту годового отчета.

Повышение участия

Азербайджан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение участия в бюджете:

- Создать надежные и эффективные механизмы (например, общественные слушания, опросы, фокус-группы) для отражения диапазона общественного мнения по бюджетным вопросам.
- В законодательном органе провести слушания о бюджетах определенных министерств, департаментов и учреждений, на которых заслушиваются представители общественности.
- Создать официальные механизмы для участия общественности в аудиторских расследованиях.

Улучшение надзора

Азербайджан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на усиление надзора за бюджетом:

- Создать специальный отдел по изучению бюджета в законодательном органе.
- По закону и на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом перед переносом между расходными статьями в принятом бюджете и перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены в принятом бюджете.
- Наделить главный контрольный орган всеми полномочиями на проведение аудита, когда он посчитает уместным.

Методология

Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Это основанное на фактах исследование, в котором оценивается ситуация, существующая на практике, с помощью легко наблюдаемых явлений. Весь процесс занял приблизительно 18 месяцев (с марта 2014 г. по сентябрь 2015 г.), и в нем было задействовано около 300 экспертов в 102 странах мира. Версия за 2012 г. была несколько переработана с учетом происходящих изменений в принятой надлежащей практике и в целях усиления отдельных вопросов. Полное обсуждение этих изменений можно найти в технической записке о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике (см. ниже).

Ответы, полученные в ходе опроса, обычно подкрепляются цитатами и комментариями. Это может быть ссылка на документ открытого доступа, официальное заявление правительства или комментарии из личной беседы с правительственным чиновником или другим компетентным лицом.

Опрос составлен в форме анкеты, заполняемой для каждой страны независимыми экспертами по бюджету, которые не связаны национальными правительствами. Затем анкета каждой страны независимо изучается анонимным экспертом, который также не связан с правительством. Кроме того, МБП предлагает национальным правительствам предоставлять комментарии к проекту результатов опроса и рассмотреть эти комментарии перед окончательным оформлением результатов опроса.

Правительство Азербайджана предоставило комментарии к проекту результатов анкеты для оценки открытости бюджета.

Исследование по проведению Опроса по открытости бюджета в данной стране выполнил:

Кенан Аслани

Общественный центр финансового мониторинга (ОЦФМ)

Баку, Азербайджан

Kenan.ansali@yahoo.com

Дополнительная информация

Посетите веб-сайт www.openbudgetsurvey.org для получения дополнительной информации, включая следующие материалы:

<http://www.openbudgetsurvey.org/>

- Опрос по открытости бюджета за 2015 г.: общий отчет.
- Отдельные массивы данных для каждой из 102 стран, в которых проводился опрос.
- Техническая записка о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике.